

ГЧП через призму закона



Современную проблематику ГЧП оценивает ведущий эксперт Контрольного управления Президента РФ, эксперт НИИ КПУ Сергей Луценко.

— Сергей, как вы относитесь к обсуждаемому сегодня «закону о ГЧП»? Достаточно ли эта версия удовлетворяет интересам бизнес-сообщества, нуждается ли текст закона в какой-либо коррекции?

— Проект Федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации», на мой взгляд, является достаточно «сырым».

В частности, в законопроекте необходимо проработать ряд вопросов, связанных с проведением обязательного анализа инвестиционных предложений по определению схем реализации, моделей и форм ГЧП, порядку и методике оценки социальной, экономической и бюджетной эффективности проекта ГЧП, системе конкурсного отбора потенциального частного проекта ГЧП.

— Гармонизация «закона о ГЧП» с такими законами, как закон о концессиях, госзакупках и только планируемый к написанию закон о контрактах жизненного цикла (КЖЦ) – насколько масштабна эта задача, сколько времени и каких усилий она потребует? Насколько вообще корректно отделять одни отрасли ГЧП от других?

— Гармонизация национального законодательства о ГЧП со связанными законами позволит создать условия роста потребности общества в качественных услугах, предоставляемых государственным сектором, особенно в условиях отсутствия у государства достаточных финансовых ресурсов (снижение нагрузки на бюджет).

Приведу пример государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения в Республике Бурятия.

Растущий спрос и рост затрат на услуги здравоохранения затрудняют предоставление медицинских услуг государством в необходимом для населения объеме и приводят к увеличению нагрузки на государственный бюджет. В связи с этим в Республике Бурятия рассматриваются различные модели ГЧП

с созданием инвестиционной привлекательности и привлечением частных средств в систему здравоохранения.

Реализация проектов ГЧП на территории Республики Бурятия может проводиться по следующим направлениям:

- привлечение действующих частных медицинских организаций в реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи населению;
- изменение модели здравоохранения на уровне первичной медико-санитарной помощи за счет выделения участковой службы и врачей общей (семейной) практики в отдельные юридические лица, в том числе с участием частных инвестиций.

Кроме этого, возможно заключение концессионных соглашений с частными юридическими лицами при проведении открытых конкурсов.

В данной ситуации в сфере здравоохранения использование принципов ГЧП позволит повысить уровень здоровья населения, сохранить социальную стабильность в обществе, повысить качество медицинского обслуживания, оптимизировать государственные расходы и уменьшить структурную диспропорцию.

Принятие качественного закона позволит сбалансировать распределение рисков, обязанностей и прав между государством и бизнесом; повысить прозрачность госрасходов на содержание объектов ГЧП и сохранить влияние на частный сектор. Позволит внедрять новые технологии. Произойдет также сокращение времени реализации проекта (с учетом его господдержки).

Реализация закона о ГЧП позволит развернуть новый виток развития внутренних рынков капитала и банковского сектора (поскольку для реализации тех или иных проектов понадобятся кредитные ресурсы). ■