

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 августа 1955 г. № 1548

МОСКВА, КРЕМЛЬ

О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕЙ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ, УЛУЧШЕНИЮ КАЧЕСТВА И СНИЖЕНИЮ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА.

Советский народ под руководством Коммунистической партии, осуществляя большую программу капитального строительства, из года в год добивается новых успехов в развитии народного хозяйства СССР.

За послевоенный период восстановлено, построено и введено в действие более 8000 крупных государственных промышленных предприятий. Непрерывно расширяется жилищное строительство. С 1946 года по 1954 год в городах и рабочих посёлках нашей страны построены жилые дома общей площадью около 220 миллионов квадратных метров и в сельской местности — 4,5 миллиона домов. В крупных масштабах осуществляется строительство школ, больниц, клубов, театров, библиотек, детских учреждений и коммунальных предприятий. Широко развёрнуто строительство в МТС, совхозах и колхозах, особенно в районах освоения целинных и залежных земель.

Объём строительно-монтажных работ в 1954 году по сравнению с 1946 годом увеличился более чем в 2,5 раза. За 1954 год выполнено капитальных работ больше, чем за всю вторую пятилетку.

Значительное развитие получила строительная индустрия. Созданы подрядные строительные и монтажные организации, оснащённые современными машинами и механизмами, выполняющие свыше 80% всего объёма строительства. Кадры строителей пополнились квалифицированными рабочими и инженерно-техническими работниками. Улучшились технология и организация строительства. Значительно возросло производство строительных материалов. Выпуск цемента в 1954 году увеличился по сравнению с 1940 годом в 3,5 раза. Приняты меры к широкому развитию производства сборных железобетонных конструкций и деталей и применению их в строительстве.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что наряду с достигнутыми успехами в строительстве имеются крупные

недостатки. Многие министерства и строительные организации не выполняют государственных планов капитального строительства и нарушают установленные сроки ввода в действие новых производственных мощностей, а также ввода в эксплуатацию жилых домов, школ, больниц и других объектов культурно-бытового назначения.

Работы по строительству зданий зачастую выполняются недоброкачественно, особенно в части отделочных работ. Значительное количество промышленных объектов и жилых домов сдаётся в эксплуатацию с крупными недоделками.

Многие строительные организации не обеспечивают выполнения заданий по снижению стоимости строительства и допускают крупные убытки.

Строительство осуществляется в большинстве по индивидуальным проектам, в которых совершенно недостаточно предусматривается применение сборных конструкций и деталей. В проектах часто допускаются большие излишества в части архитектурной отделки зданий, приводящие к расточительному расходованию государственных средств, не уделяется должного внимания экономичности и удобству жилых и других зданий и сооружений.

Промышленное производство строительных конструкций, деталей и материалов значительно отстаёт от потребности строительства как по объёму, так и по номенклатуре выпускаемых изделий. Имеется ещё много мелких предприятий, выпускающих для строительства продукцию дорогую и низкого качества. На недостаточном уровне находится производство отделочных материалов и санитарно-технического оборудования. Не уделяется необходимого внимания в министерствах, ведомствах, союзных республиках, областях и краях делу развития производства местных строительных материалов и в первую очередь стеновых и нерудных материалов.

Уровень механизации тяжёлых и трудоёмких работ в строительстве недостаточен. Не полностью используются имеющиеся на стройках машины и механизмы, и слабо внедряется комплексная механизация строительных процессов.

Вследствие серьёзных недостатков в организации строительных работ и в использовании средств механизации не выполняются задания по повышению производительности труда в строительстве, что сдерживает рост заработной платы рабочих-строителей и приводит к текучести кадров. В 1954 году производительность труда в строительстве возросла по сравнению с 1950 годом на 32% при задании на пятилетие 55%.

Медленно внедряются в строительство новая техника — эффективные конструкции и материалы, высокопроизводительные машины, а также поточно-скоростные методы. Слабо проводятся научно-исследовательская работа в строительстве, обмен передовым опытом и информация о достижениях в области строительства, в том числе и о достижениях в других странах.

Имеют место крупные недостатки также в планировании капитального строительства. Допускается распыление средств, что приводит к большим объёмам незавершённого строительства в ряде отраслей.

Годовые планы капитальных работ поздно доводятся до строек, а титульные списки на многих стройках изменяются в течение года по нескольку раз, в результате чего нарушается планомерная работа строительных организаций, возникают непроизводительные затраты, потери и повышается стоимость строительства.

Действующие нормы, порядок финансирования, правила и инструкции, связанные с подрядной деятельностью строительных организаций, в значительной части устарели и не соответствуют современному уровню организации и техники строительства. Система расчётов за выполненные работы очень сложна. Банковский контроль часто носит формальный характер и не способствует в должной мере укреплению финансовой дисциплины в строительных организациях.

Госплан СССР, Госэкономкомиссия СССР и Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства, министерства и ведомства не принимают необходимыми мер к упорядочению планирования, финансирования строительства и к улучшению организационно-технического руководства строительством.

Проведённое в конце 1954 года Всесоюзное совещание по строительству помогло вскрыть основные причины отставания капитального строительства и наметить пути его улучшения.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают, что решающим условием коренного улучшения строительного дела являются непрерывный технический прогресс и дальнейшая индустриализация строительства. Широкое развитие производства и применение сборных конструкций и деталей, в первую очередь железобетонных, комплексная механизация тяжёлых и трудоёмких работ позволят сократить сроки строительства, резко повысить производительность труда и снизить стоимость строительства.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР особо подчеркивают, что интересы индустриализации строительства требуют решительно улучшить проектное дело, применять главным образом типовые проекты и стандартные конструкции и детали.

Строительство индустриальными методами требует также постоянных квалифицированных кадров строителей, улучшения организации строительного производства, укрупнения и специализации строительных организаций.

Нужно повести борьбу с распылением средств в строительстве, улучшить планирование капитальных работ, укрепить хозяйственный расчёт и финансовую дисциплину в строительстве. Необходимо сосредоточивать ресурсы на завершении в первую очередь пусковых объектов, а из числа начатых строительством объектов — на наиболее важных объектах.

Делом большого государственного значения является повышение качества строительства. Следует постоянно и настойчиво добиваться улучшения качества строительных работ и повышения качества строительных материалов.

Необходимо усилить работу научно-исследовательских организаций в области строительства, шире распространять опыт передовых строительных организаций и новаторов-строителей.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают, что улучшение строительного дела является одной из важнейших народно-хозяйственных задач, успешное решение которой будет способствовать дальнейшему развитию промышленности, транспорта, сельского хозяйства, а также улучшению жилищно-бытовых условий советских людей.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР п о с т а н о в л я ю т:

1. Установить, что главными задачами в осуществлении дальнейшей индустриализации строительства являются быстрее выполнение

намеченной программы увеличения производства железобетонных изделий, цемента, крупных блоков, нерудных и кровельных материалов, сборных перегородочных плит и гипсовых изделий, теплоизоляционных материалов, высококачественных столярных изделий, расширение производства различных отделочных материалов, санитарно-технического оборудования и скобяных изделий, а также всемерное внедрение комплексной механизации строительства.

2. В целях обеспечения расширения производства и применения сборного железобетона в строительстве обязать министерства и ведомства улучшить использование мощностей действующих предприятий по изготовлению сборных железобетонных конструкций и деталей путём совершенствования и механизации производства, специализации предприятий, а также всемерно ускорить строительство и ввод в действие новых заводов и площадок полигонного типа по производству указанных изделий.

Довести в целом по народному хозяйству производство сборных железобетонных конструкций и деталей в 1956 году до 9000 тыс. куб. м и в 1957 году — до 13800 тыс. куб. м, в том числе производство сборных железобетонных экономичных тонкостенных и пустотелых конструкций и деталей с напряжённым армированием бетона в 1956 году — до 1200 тыс. куб. м и в 1957 году — до 2500 тыс. куб. м.

3. Увеличить в 1958 году по сравнению с 1954 годом изготовление стеновых блоков в 3,7 раза и довести производство бетонных и шлакобетонных блоков до 6,4 млрд. штук, блоков из естественного камня — до 3,6 млрд. штук и блоков из кирпича — до 3 млрд. штук кирпича (в условном исчислении).

Увеличить в 1957 году по сравнению с 1954 годом производство гипсовых перегородочных плит и панелей в 5,5 раза, пустотелого кирпича и керамических камней — в 4,5 раза.

Внедрять в практику строительства крупные офактуренные блоки, панели и перегородки.

Увеличить в 1958 году по сравнению с 1954 годом выпуск кирпича на действующих предприятиях на 3,5 млрд. штук путём внедрения обжига кирпича по методу т. Дуванова.

4. Для обеспечения дальнейшего роста строительства и развития производства сборных строительных конструкций и деталей увеличить в 1957 году по сравнению с 1954 годом выпуск цемента в 1,6 раза, довести в 1957 году производство быстротвердеющего цемента до 2 млн. тонн.

5. Увеличить в 1958 году по сравнению с 1954 годом производство заполнителей для бетона в 1,6 раза, в том числе за счёт роста добычи естественных нерудных строительных материалов — щебня, гравия и песка — в 1,4 раза. Создать крупные механизированные карьеры и камнедробильные заводы районного значения, выпускающие нерудные материалы необходимых фракций. Обеспечить значительное повышение качества нерудных материалов.

6. В целях обеспечения выпуска лёгких заполнителей для бетона обязать Министерство промышленности строительных материалов СССР, Министерство строительства электростанций, Министерство строительства предприятий угольной промышленности и Министерство цветной металлургии СССР построить и ввести в действие в 1956—1957 годах

заводы и цехи по производству керамзита и обеспечить в 1958 году выпуск 870 тыс. куб. метров керамзита.

7. Обязать Министерство промышленности строительных материалов СССР увеличить в 1957 году по сравнению с 1954 годом производство керамических глазурованных плиток для внутренней облицовки в 6,3 раза, из них цветных — в 17 раз, керамических плиток для полов — в 1,7 раза, в том числе коврово-узорчатых — в 7,2 раза, древесноволокнистых прессованных и окрашенных плит для полов и внутренней облицовки — в 6,1 раза, полированного стекла — в 2,2 раза.

8. Обязать Министерство промышленности строительных материалов СССР, Министерство городского и сельского строительства СССР, Министерство промышленности продовольственных товаров СССР и Министерство общего машиностроения увеличить в 1958 году производство линолеума по сравнению с 1954 годом в 5,7 раза.

9. Признать необходимым увеличить в 1957 году по сравнению с 1954 годом:

изготовление на заводах столярных изделий (оконных переплётов и дверей) — в 1,5 раза;

выпуск шифера — в 1,6 раза, мягкой кровли — в 1,5 раза, бронированного рубероида — в 2,4 раза, черепицы — в 3,6 раза;

производство теплоизоляционных и звукоизоляционных материалов и изделий, в том числе плит жёстких и полужёстких и матов из минеральной ваты — в 16 раз, совелитовых изделий — в 9 раз, асбестоцементных теплоизоляционных изделий — в 2,8 раза, древесноволокнистых плит — в 4,5 раза.

Организовать производство матов из стеклянной ваты, скорлуп и сегментов из минеральной ваты для изоляции трубопроводов.

Довести в 1958 году производство плит из камыша и соломы до 54 млн. кв. метров.

10. Отметить, что за последние годы уровень механизации строительства значительно возрос. Однако на земляных, погрузо-разгрузочных, транспортных и других работах в строительстве всё ещё широко применяется ручной труд. Руководители многих строительных организаций мало уделяют внимания улучшению использования механизмов и организации их ремонта.

Производство строительных и дорожных машин, а также оборудования для изготовления строительных материалов, деталей и конструкций как по номенклатуре, так и по объёму значительно отстаёт от растущих потребностей строительства.

Обязать министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик обеспечить в течение 1955—1957 годов широкое внедрение комплексной механизации и довести в 1957 году в среднем по строительству уровень комплексной механизации земляных работ до 90%, карьерных работ — до 85%, работ по монтажу сборных железобетонных и стальных конструкций — до 95% и механизации погрузо-разгрузочных работ — до 75%.

11. Для обеспечения дальнейшего роста механизации и повышения производительности труда в строительстве обязать Госплан СССР и Госэкономкомиссию СССР предусмотреть на 1955—1957 годы поставку

министерствам, ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик для строительных организаций следующего оборудования:

(в штуках)

	Всего в 1955—1957 гг.	в том числе в 1956 году
Экспаваторов одноковшовых	12000	4000
в том числе с ковшом ёмкостью:		
0,15 куб. м (на базе трактора «Беларусь») и		
0,25 куб. м на пневмоколёсном ходу	6000	2300
Скреперов	5000	1800
Бульдозеров	18000	6500
Сменного оборудования к экскаваторам для разра- ботки мёрзлых грунтов	300	100
Самоходных машин для рытья котлованов под столбо- вые опоры	300	100
Автогрейдеров	3500	1100
Трейлеров грузоподъёмностью 20 тонн	1000	400
Трейлеров грузоподъёмностью 40—60 тонн	400	100
Прицепов саморазгружающихся грузоподъёмностью 16—25 тонн	900	400
Думпкаров широкой колеи	2000	800
Вагонов саморазгружающихся для перевозки цемента	3500	1500
Автоцементовозов	6000	2500
Автосамосвалов грузоподъёмностью 10 и 25 тонн	2500	1100
Разгрузчиков нерудных строительных материалов с железнодорожных платформ	1400	400
Разгрузчиков цемента из железнодорожных вагонов производительностью 30 и 50 тонн в час	1400	400
Кранов на пневмоколёсном ходу грузоподъёмностью 10—25 тонн	1000	300
Кранов гусеничных монтажных грузоподъёмностью 20 и 50 тонн	350	100
Кранов автомобильных грузоподъёмностью 5 тонн	2500	800

12. В целях развития производства строительных и дорожных машин, инструмента и оборудования для промышленности строительных материалов увеличить производственные мощности предприятий Министерства строительного и дорожного машиностроения в течение 1955—1957 годов примерно в два раза по сравнению с 1954 годом.

13. Для повышения уровня механизации строительных работ и улучшения использования строительных и дорожных машин:

а) обязать Министерство строительства СССР создать в 1955—1957 годах в гг. Харькове, Минске, Свердловске, Новосибирске, Красноярске и Хабаровске тресты с сетью производственных управлений для выполнения механизированным способом земляных, бетонных, погрузо-разгрузочных и монтажных работ на стройках министерства, а также на стройках других министерств и ведомств, расположенных в районе деятельности указанных трестов;

б) обязать министерства и ведомства в случаях неполного использования имеющихся в строительных организациях средств механизации выполнять механизированным способом на договорных началах земляные, бетонные, погрузо-разгрузочные и монтажные работы на стройках других министерств и ведомств, с зачётом произведённых работ в выполнение плана.

14. Установить, что начиная со второй половины 1956 года (а для сейсмических районов — с 1957 года) новое строительство жилых домов, школ, больниц общего типа, детских учреждений, кинотеатров, клубов, магазинов, столовых, бань, прачечных, домов отдыха, санаториев, техникумов и ремесленных училищ должно осуществляться по типовым проектам.

В отдельных случаях, при соответствующем обосновании, допускать строительство указанных объектов по индивидуальным проектам, разработанным с учётом применения строительных изделий и архитектурных деталей, изготовленных на заводах, при строительстве в гг. Москве, Ленинграде и Киеве — с разрешения соответствующего горисполкома и в других городах — с разрешения Государственных комитетов Советов Министров союзных республик по делам строительства и архитектуры.

15. Установить, что строительство промышленных зданий и сооружений, объектов транспортного и сельскохозяйственного строительства, часто повторяющихся, должно осуществляться, как правило, по типовым проектам.

Обязать Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства утвердить в двухмесячный срок по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР, а также с Советами Министров союзных республик перечень основных предприятий, зданий и сооружений промышленности, транспорта и сельского хозяйства, строительство которых должно осуществляться с 1956—1957 годов только по типовым проектам.

16. Запретить министерствам, ведомствам и проектным организациям, а также исполкомам местных Советов депутатов трудящихся и главным архитекторам городов вносить изменения в типовые проекты, за исключением изменений, вносимых в рабочие чертежи в связи с привязкой зданий и сооружений к участкам строительства.

17. Обязать министерства и ведомства СССР пересмотреть в 1955—1956 годах по согласованию с Государственным комитетом Совета Министров СССР по делам строительства и Гостехникой СССР на основе последних технических достижений и опыта передовых предприятий, а также передового опыта других стран установленные нормы технологического проектирования и технико-экономические показатели по отдельным отраслям промышленности и видам производства.

В дальнейшем, по мере необходимости, министерствам и ведомствам СССР вносить по согласованию с Государственным комитетом Совета Министров СССР по делам строительства и Гостехникой СССР в нормы технологического проектирования и технико-экономические показатели необходимые изменения, имея в виду обеспечить прогрессивность указанных норм и показателей и соответствие их уровню передовой техники.

18. Обязать министерства, ведомства СССР и Советы Министров союзных республик предусматривать в проектах пятилетних планов развития народного хозяйства СССР и представлять в Совет Министров СССР и в копии Госплану СССР и Государственному комитету Совета Министров СССР по делам строительства планы развития строительных организаций и промышленности строительных материалов с заданиями по годам пятилетки и районам крупного строительства.

В указанных проектах планов предусматривать создание крупных механизированных карьеров по добыче и переработке камня, щебня, гравия и песка, строительство автоматизированных бетонных заводов и предприятий по производству сборных железобетонных конструкций,

блоков, крупных панелей для стен и перекрытий, а также строительство деревообрабатывающих предприятий и предприятий по изготовлению столярных изделий, термозоляционных материалов и других деталей и конструкций, необходимых для ведения строительства индустриальными методами.

19. В целях улучшения планирования капитального строительства признать необходимым:

а) утверждать годовые планы капитального строительства не позднее 15 ноября, с доведением их до строек до 1 декабря года, предшествующего планируемому;

б) начиная с 1956 года разрабатывать и утверждать не позднее 15 декабря года, предшествующего планируемому, сводный государственный план изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет.

Предоставить министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик право включать в проекты планов изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет разработку рабочих чертежей по объектам, намечаемым к строительству в следующем за планируемым году, имея в виду необходимость выдачи рабочих чертежей на стройки за 3 месяца до начала работ по этим объектам;

в) запретить министерствам и ведомствам СССР и Госэкономкомиссии СССР включать в проекты годовых планов развития народного хозяйства СССР и в титульные списки строительства объекты, по которым к 1 октября года, предшествующего планируемому, не утверждены проектные задания со сводными сметно-финансовыми расчётами;

г) установить, что изменение внутривозрастных титульных списков, вызванное уточнением итогов выполнения плана за истекший год или связанное с изменением министерством заданий по срокам и составу строительства, может производиться лишь по согласованию с подрядной строительной организацией.

20. В целях более эффективного использования средств, направляемых на создание и укрепление материально-технической базы в строительстве, и предотвращения непроизводительных затрат, связанных с возведением временных зданий и сооружений, подлежащих сносу после сдачи предприятий в эксплуатацию, а также снижения стоимости строительства:

а) предоставить право Министру строительства СССР, Министру строительства предприятий металлургической и химической промышленности, Министру строительства электростанций, Министру строительства предприятий нефтяной промышленности, Министру строительства предприятий угольной промышленности, Министру транспортного строительства, Министрам строительства союзных республик и Министрам городского и сельского строительства союзных республик централизовать полностью или частично средства, предусматриваемые на строительство зданий и сооружений по III части смет строек, осуществляемых указанными Министерствами для других министерств и ведомств, для создания в районе нахождения этих строек жилых домов капитального типа и постоянно действующих подсобных предприятий; построенные за счёт централизованных средств здания и сооружения зачислять в основные фонды строительных организаций.

Госплану СССР и Госэкономкомиссии СССР учитывать в пятилетних и годовых планах капитальных работ строительных министерств указанные выше средства для обеспечения строительства жилых домов и производственных предприятий;

б) установить, что средства, предусмотренные в III части смет строек на приобретение строительных машин, транспортных средств, строительного инвентаря и имущества, в части, относящейся к работам, осуществляемым подрядным способом, подлежат включению в план капитальных работ министерства (главка), выполняющего работы, без включения указанных средств в объём выполненных капитальных работ министерств-заказчиков.

Приобретённые заказчиком за счёт III части смет строительные машины, транспортные средства, строительный инвентарь и имущество в части, относящейся к порученным подрядчику работам, передаются безвозмездно подрядчику и зачисляются в его основные средства;

в) обязать Госэкономкомиссию СССР, Госплан СССР, Министерство финансов СССР и Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства разработать и утвердить в месячный срок указания о порядке изменения планов капитальных работ и планов финансирования по министерствам и ведомствам, в связи с централизацией средств, предусматриваемых по III части смет на строительство зданий и сооружений, а также на приобретение строительных машин, транспортных средств, строительного инвентаря и имущества.

21. Для выявления существующих мощностей строительных трестов и производственных предприятий, изготовляющих строительные материалы, детали и конструкции, обязать министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик провести до 1 ноября 1955 г. единовременный учёт мощностей этих организаций и предприятий по состоянию на 1 июля 1955 г. по перечню и программе, разработанным ЦСУ СССР, Госпланом СССР, Госэкономкомиссией СССР и Государственным комитетом Совета Министров СССР по делам строительства, и представить указанные материалы учёта в ЦСУ СССР.

ЦСУ СССР представить к 1 декабря 1955 г. сводные итоги учёта Госэкономкомиссии СССР, Госплану СССР и Государственному комитету Совета Министров СССР по делам строительства.

22. Обязать Госэкономкомиссию СССР, Госплан СССР, министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик начиная с 1956 года устанавливать в годовых и пятилетних планах по труду выработку на 1 рабочего, занятого в строительстве, включая рабочих подсобных производств строительных организаций.

ЦСУ СССР провести учёт наличия рабочих подсобных производств строительных организаций по состоянию на 1 июля 1955 г. и представить к 1 октября 1955 г. Государственному комитету Совета Министров СССР по делам строительства и Госэкономкомиссии СССР сводные итоги учёта по министерствам и ведомствам.

23. В целях укрепления хозяйственного расчёта и повышения материальной заинтересованности строительных организаций в осуществлении рационализаторских мероприятий, направленных на удешевление строительства, установить, что при изменении подрядчиком метода производства работ, при применении с согласия заказчика более экономичных материалов, а также при изменении предусмотренных в рабочих чертежах конструкций и других технических решений без снижения прочности и эксплуатационных качеств сооружений расчёты за выполненные работы производятся по стоимости этих работ, предусмотренной сметой, составленной на основании рабочих чертежей, выданных заказчиком, а экономия от осуществления рационализаторских предложений

подрядчика засчитывается в выполнение плана работ и заданий по снижению стоимости строительства.

Оплату работ, выполненных с применением рационализаторских мероприятий, по стройкам, осуществляемым хозяйственным способом и финансируемым в соответствии с объёмом выполненных работ, производить в том же порядке.

24. Отметить, что одним из серьёзных недостатков в капитальном строительстве является наличие большого количества мелких, параллельно существующих строительных организаций, не способных широко внедрять индустриальные методы строительства.

Осуществление дальнейшей индустриализации строительства требует развития крупных общестроительных и специализированных подрядных организаций, располагающих мощной производственной и технической базой, а также постоянными кадрами строителей.

Обязать Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства совместно с Госпланом СССР, Госэкономкомиссией СССР, Министерством финансов СССР и заинтересованными министерствами и ведомствами, а также Советами Министров союзных республик представить в Совет Министров СССР предложения:

к 15 ноября 1955 г. — о передаче строительным министерствам строительно-монтажных организаций и предприятий стройиндустрии Министерства тяжёлого машиностроения, Министерства автомобильной промышленности, Министерства тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, Министерства машиностроения и приборостроения, Министерства строительного и дорожного машиностроения, Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности, Министерства электротехнической промышленности, Министерства радиотехнической промышленности, Министерства судостроительной промышленности, Министерства бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР, Министерства промышленных товаров широкого потребления СССР, Министерства культуры СССР и Министерства здравоохранения СССР;

к 15 декабря 1955 г. — об укрупнении строительных организаций и предприятий стройиндустрии других министерств и ведомств.

Установить, что строительство предприятий, зданий и сооружений в городах и промышленных районах должно в дальнейшем осуществляться для всех союзных министерств и ведомств преимущественно крупными подрядными строительными организациями.

25. Обязать Министерство строительства СССР, Министерство строительства предприятий металлургической и химической промышленности, Министерство строительства электростанций, Министерство строительства предприятий угольной промышленности, Министерство строительства предприятий нефтяной промышленности, Министерство транспортного строительства и Министерство городского и сельского строительства СССР разработать и утвердить в 3-месячный срок мероприятия по развитию и укрупнению существующих специализированных организаций, а также по созданию в установленном порядке специализированных строительных организаций по производству общестроительных работ, в первую очередь земляных работ, работ по устройству фундаментов, монтажу конструкций из сборного железобетона и крупных блоков, производству отделочных и кровельных работ.

26. Обязать министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных республик, исполкомы местных Советов депутатов трудящихся и руководителей строительных организаций:

прекратить порочную практику сдачи и ввода в эксплуатацию объектов жилищно-гражданского и промышленного строительства с недоделками и низким качеством строительных и отделочных работ;

повысить качество строительно-монтажных и особенно отделочных работ и осуществлять приёмку всех видов работ в процессе строительства в полном соответствии с требованиями технических условий на их производство;

привлекать в установленном порядке к ответственности лиц, виновных в предъявлении к сдаче и вводе в эксплуатацию объектов с недоделками и низким качеством строительных работ.

27. Обязать руководителей строительных организаций не допускать приёмки и использования строительных материалов и изделий, не удовлетворяющих требованиям проектов, действующих стандартов и технических условий.

28. Установить, что в составе строительно-монтажных трестов, в том числе специализированных, а также в территориально удалённых от трестов крупных строительно-монтажных управлениях должны быть строительные лаборатории.

Обязать министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик принять меры к улучшению работы строительных лабораторий, укомплектованию их квалифицированными кадрами и оснащению оборудованием для усиления контроля за качеством строительных работ и особенно работ по отделке зданий и сооружений.

Создание новых строительных лабораторий осуществить в пределах общей численности работников и фонда заработной платы строительно-монтажных организаций.

29. Установить, что за сдачу в эксплуатацию жилых домов и зданий культурно-бытового назначения размер премий, предусмотренных действующими Положениями о премировании, следует применять дифференцированно, в зависимости от оценки качества строительства, установленной актами государственных приёмочных комиссий: при отличном качестве строительства увеличивать размер премий на 25%, при хорошем качестве применять премии в установленном размере, а при удовлетворительном качестве уменьшать размер премий на 25%.

30. Считать одной из важнейших задач министерств, ведомств и строительных организаций в деле повышения производительности труда в строительстве создание постоянных квалифицированных кадров строителей путём расширения и повышения качества подготовки рабочих и инженерно-технических работников, упорядочения нормирования труда и организации заработной платы рабочих, улучшения жилищных и культурно-бытовых условий строителей.

Признать необходимым значительно расширить подготовку рабочих строительных профессий в учебных заведениях трудовых резервов с тем, чтобы в ближайшие годы эти учебные заведения стали основным источником пополнения кадрами квалифицированных рабочих строительных организаций.

31. Преобразовать школы ФЗО, горнопромышленные школы и училища, подготавливающие строителей, соответственно в строи-

тельные школы и ремесленные училища, сохранив за ними все условия, преимущества и льготы, установленные для школ ФЗО, горнопромышленных школ и училищ.

Утвердить следующие основные типы учебных заведений по подготовке рабочих строительных профессий в системе Главного управления трудовых резервов при Совете Министров СССР:

строительные школы со сроком обучения 10 месяцев;
ремесленные училища со сроком обучения 2 года, а для некоторых профессий по отделочным работам (лепщики, краснодеревцы и др.) — 3 года;
технические училища со сроком обучения 1 год, а по отдельным, особо сложным профессиям, — до 2 лет.

32. В целях упорядочения нормирования труда в строительстве поручить Государственному комитету Совета Министров СССР по делам строительства совместно с Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы утвердить по согласованию с ВЦСПС обязательные для строек всех министерств и ведомств единые нормы выработки и расценки на строительные и монтажные работы, а министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик ввести в действие с 1 января 1956 г. указанные нормы и расценки, единый тарифно-квалификационный справочник, а также утверждённые Советом Министров СССР новые единые поясные коэффициенты к ставкам и расценкам для рабочих, занятых в строительстве.

33. Ввести с 1 января 1956 г. единую семирязрядную тарифную сетку для рабочих, занятых в строительстве, тарифицируемых по единому тарифно-квалификационному справочнику:

разряды	1	2	3	4	5	6	7
тарифные коэффициенты	1	1,18	1,40	1,66	1,97	2,34	2,80

Установить для указанных рабочих следующие часовые ставки I разряда:

по стройкам I группы — 1 р. 50 к. для металлистов и монтажников и 1 р. 45 к. для строителей;

по стройкам 2 группы — 1 р. 32 к. для металлистов и монтажников и 1 р. 27 к. для строителей.

К I группе отнести стройки, осуществляемые Министерством строительства СССР, Министерством строительства предприятий металлургической и химической промышленности, Министерством транспортного строительства, Министерством строительства электростанций, Министерством строительства предприятий нефтяной промышленности, Министерством строительства предприятий угольной промышленности, Министерством городского и сельского строительства СССР (стройки в районах Дальнего Востока, Сибири, Урала и Казахстана), Главмосстроем при Мосгорисполкоме, Министерством угольной промышленности СССР, Министерством нефтяной промышленности СССР, Министерством чёрной металлургии СССР, Министерством цветной металлургии СССР, Министерством химической промышленности, Министерством электростанций, Министерством судостроительной промышленности, Министерством оборонной промышленности, Министерством авиационной промышленности, Министерством промышленности строительных материалов СССР (стройки цементных заводов, заводов железобетонных конструкций, шиферных заводов и предприятий нерудной промышленности), Министерством рыбной промышленности СССР (стройки на Дальнем Востоке), Министерством среднего машиностроения, Министерством об-

шего машиностроения, Министерством обороны СССР, Министерством внутренних дел СССР, Комитетом государственной безопасности при Совете Министров СССР.

Ко 2 группе отнести все остальные стройки.

34. Ввести с 1 января 1956 г. следующую единую для всех строек шкалу увеличения сдельных расценок на работы, выполненные сверх нормы, при качестве работ, отвечающем действующим техническим условиям:

при перевыполнении норм выработки до 20%	50%
при перевыполнении норм выработки свыше 20%	100%

35. С введением единой тарифной сетки, единых ставок, единых поясных коэффициентов к ставкам и расценкам, единой шкалы увеличения расценок за перевыполнение норм, а также единых норм выработки на строительные и монтажные работы отменить:

а) действующие тарифные сетки, ставки, поясные коэффициенты, нормы выработки и шкалы увеличения расценок за перевыполнение норм, установленные для рабочих, занятых в строительстве и тарифицируемых по единому тарифно-квалификационному справочнику, и поправочные коэффициенты к расценкам и ставкам, ранее установленные для тех же рабочих по отдельным стройкам и отраслям промышленности, за исключением коэффициентов, установленных решениями Правительства СССР для высокогорных районов, а также за исключением шкал увеличения расценок и поправочных коэффициентов по отдельным стройкам, определяемым впредь Советом Министров СССР;

б) поправочные коэффициенты, предусмотренные в общей части к действующим нормам и расценкам на строительные и монтажные работы, а также повышение заработной платы на 50% для рабочих, занятых на стройках Сахалинской и Камчатской областей, и на 100% — на стройках Курильских островов, предусмотренное Постановлением СНК СССР от 2 февраля 1946 г. № 263 и распоряжением Совета Министров СССР от 18 октября 1950 г. № 16588;

в) действующую систему прогрессивно-премиальных доплат работникам, обслуживающим строительные машины (механизмы), установленную Положением о прогрессивно-премиальной оплате труда, утвержденным 29 марта 1939 г. б. Комитетом по делам строительства при СНК СССР.

36. Установить бригадирам, имеющим в составе бригад не менее 10 человек на общестроительных работах и не менее 6 человек на специальных и монтажных работах, доплату за руководство бригадой в размере 3% от суммы заработной платы бригады (без учёта доплат по сдельно-прогрессивной и премиальной системам), но не свыше 500 рублей в месяц, при условии выполнения норм выработки всей бригадой.

37. Установить, что предусмотренные настоящим Постановлением мероприятия по упорядочению нормирования труда и заработной платы рабочих должны быть проведены в пределах установленных по министерствам и ведомствам фондов заработной платы рабочих, занятых в строительстве.

Мероприятия, перечисленные в пунктах 32—36, не распространяются на ремонтно-строительные работы.

38. Освободить, в виде исключения, подрядные строительные организации всех министерств и ведомств и предприятия Министерства промышленности строительных материалов СССР от передачи в течение 1955—

1957 годов местным Советам 10% жилой площади в домах, построенных указанными организациями и предприятиями для своих рабочих, инженерно-технических работников и служащих, в том числе в домах, построенных за счёт III части смет строящихся объектов.

Установить на 1955—1957 годы, что заказчики должны передавать подрядным строительным организациям в городах и рабочих посёлках для расселения строителей 10% вводимой в эксплуатацию жилой площади в домах, построенных подрядными организациями, за исключением жилой площади в общежитиях учебных заведений, школ ФЗО и ремесленных училищ, а также в домах линейного эксплуатационного персонала.

Сохранить действие Постановлений и распоряжений Правительства, которыми установлена передача строителям жилой площади в размере более 10%.

39. Поручить ВЦСПС провести необходимые мероприятия по улучшению культурно-массовой и воспитательной работы среди рабочих-строителей и по усилению контроля за жилищно-бытовым устройством строителей, а также за соблюдением на стройках правил техники безопасности и охраны труда.

Поручить ЦК ВЛКСМ принять меры к улучшению воспитательной работы среди молодых рабочих-строителей, а также оказывать систематическую помощь строительным организациям в укомплектовании воспитателями общежитий молодых рабочих-строителей.

40. Одобрить и внести на утверждение Президиума Верховного Совета СССР проект Указа об установлении ежегодного праздника «День строителя».

41. Отметить, что научно-исследовательские организации неудовлетворительно работают над разрешением важнейших задач по улучшению строительного дела.

В тематические планы институтов включаются малоактуальные темы, в то же время таким важным проблемам строительства, как развитие индустриальных методов и улучшение качества строительства, типизация зданий и сооружений, повышение производительности труда в строительстве, и вопросам экономики строительства не уделяется должного внимания.

Большими недостатками являются ведомственная разобщённость научно-исследовательских организаций и слабая взаимная информация. Многие институты работают в отрыве от производства, а также недостаточно изучают зарубежный опыт строительства.

Считать важнейшими задачами научно-исследовательских организаций и высших учебных заведений в области строительства:

широкую типизацию зданий и сооружений с применением унифицированных сборных элементов заводского изготовления, разработку эффективных и крупноразмерных конструкций из сборного железобетона с применением напряжённого армирования, высокопрочных и лёгких бетонов;

разработку и внедрение новых эффективных строительных материалов и изделий, дальнейшее повышение их качества, широкое использование местного сырья, отходов промышленности и сельского хозяйства для развития производства строительных материалов и изделий, разработку мероприятий по экономии основных материалов в строительстве, в особенности металла;

совершенствование технологии изготовления сборных железобетонных конструкций, крупных блоков и панелей на заводах и полигонах, интенсификацию технологических процессов, развитие механизации и автоматизации производства строительных материалов;

развитие комплексной механизации трудоёмких и тяжёлых работ в строительстве, создание высокопроизводительных строительных машин, мобильного оборудования, передвижных и сборно-разборных установок, совершенствование способов монтажа зданий и сооружений из крупно-размерных элементов;

дальнейшее развитие теории расчётов конструкций и сооружений и разработку более совершенных методов испытания прочности строительных конструкций и контроля качества работ;

повышение строительных и эксплуатационных качеств промышленных, жилых, гражданских и сельскохозяйственных зданий и сооружений;

дальнейшую разработку вопросов планировки и застройки городов, населённых мест, промышленных территорий, МТС и совхозов;

разработку вопросов экономики строительства, изучение экономических результатов внедрения в строительство различных методов работ, конструкций, типов зданий и сооружений.

Обязать строительные министерства и Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства усилить контроль за работой научно-исследовательских организаций, направляя их работу на разрешение конкретных задач данной отрасли строительства, обобщение передового опыта и оказание технической помощи строительным и проектным организациям.

42. Создать при Государственном комитете Совета Министров СССР по делам строительства Академию строительства и архитектуры СССР, с включением в её состав отдельных научно-исследовательских институтов (организаций) министерств и ведомств, ведущих работу в области строительства, архитектуры, производства строительных материалов, изделий и конструкций.

В связи с этим ликвидировать Академию архитектуры СССР, передав все её институты и учреждения Академии строительства и архитектуры СССР.

Возложить на Академию строительства и архитектуры СССР разработку важнейших научных проблем в области строительства, архитектуры, применения строительных материалов и экономики строительства; проведение научно-исследовательских и экспериментальных работ по типизации зданий и сооружений и унификации строительных конструкций и изделий; координацию научных работ, выполняемых научными организациями и высшими техническими учебными заведениями, работающими в области строительства и архитектуры; широкую информацию о советском и зарубежном опыте строительства и подготовку научных кадров высшей квалификации.

Поручить Государственному комитету Совета Министров СССР по делам строительства представить в двухмесячный срок в Совет Министров СССР предложения, связанные с созданием Академии строительства и архитектуры СССР.

43. В целях широкого показа достижений в области строительной техники, архитектуры и производства строительных материалов, а также популяризации и внедрения передового опыта построить в 1956—1958 годах в г. Москве здания и сооружения новой Постоянной всесоюзной

выставки по строительству и архитектуре Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства.

Обязать Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства представить в двухмесячный срок на утверждение Совета Министров СССР мероприятия по обеспечению строительства новой выставки.

Возложить строительство зданий и сооружений новой выставки на Главмосстрой при Мосгорисполкоме.

44. Обязать Министерство культуры СССР значительно увеличить выпуск фильмов для пропаганды передовой строительной техники и индустриальных методов строительства, в особенности по применению сборного железобетона и крупных блоков в промышленном, жилищно-гражданском, транспортном и сельском строительстве, а также учебно-технических фильмов, необходимых для подготовки рабочих в строительных школах, и организовать выпуск ежемесячного киножурнала «Новости строительства».

* *
* *

Обеспечение неуклонного роста производительности труда в строительстве, улучшение качества, сокращение сроков и снижение стоимости строительства являются важнейшими народнохозяйственными задачами, осуществление которых будет способствовать быстрейшему развитию тяжёлой индустрии и на её основе подъёму всех отраслей народного хозяйства и повышению материального и культурного уровня жизни нашего народа.

В целях успешного решения задач, поставленных в настоящем Постановлении, ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязывают руководителей министерств, ведомств, строительных организаций и предприятий покончить с примиренческим отношением к невыполнению планов капитального строительства, а также решительно встать на путь самой широкой индустриализации строительства.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязывают руководителей партийных, советских и профсоюзных организаций больше уделять внимания работе строительных организаций на местах, оказывать им повседневную помощь, усилить массово-политическую и культурную работу среди рабочих-строителей.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают уверенность в том, что строители, архитекторы, работники промышленности строительных материалов, строительского и дорожного машиностроения, проектных и научно-исследовательских организаций приложат все силы к устранению имеющихся в строительстве недостатков и обеспечат дальнейший мощный подъём строительной индустрии.

Секретарь
Центрального Комитета КПСС
Н. ХРУЩЕВ.

Председатель
Совета Министров Союза ССР
Н. БУЛГАНИН.